



# COMUNE DI SASSOFELTRIO

Provincia di Rimini

## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2

**Oggetto: Adesione all'Unione della Valconca.**

**Data 24/03/2022**

L'anno duemilaventidue il giorno **ventiquattro** del mese di **marzo** alle ore **21.00** nella solita sala delle adunanze consiliari del comune suddetto.

Alla convocazione che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

| consiglieri               | presenti | assenti |
|---------------------------|----------|---------|
| Medici Fabio              | X        |         |
| Benzi Daniele             |          | X       |
| Filanti Sandra            | X        |         |
| Guerra Valterino          | X        |         |
| Laurini Paolo             | X        |         |
| Penserini Elena Maddalena | X        |         |
| Renzini Denis             | X        |         |
| Muccini Michela           | X        |         |
| Ciucci Bruno              | X        |         |
| Sacanna Marco             |          | X       |
| Terenzi Valeria           | X        |         |

**Assegnati: 11**

**Presenti : 9**

**In carica: 11**

**Assenti: 2**

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, assume la presidenza il sig. Fabio Medici nella sua qualità di Sindaco.

Assiste il Segretario Generale Dott. Luca Uguccioni.

La seduta è pubblica.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

Udita l'illustrazione del Sindaco-Presidente;

- La consigliera Terenzi chiede al Sindaco di conoscere i riflessi finanziari dell'adesione all'Unione della Valconca per il bilancio dell'Ente;
- Il Sindaco replica indicando i costi generali che dovranno poi essere meglio precisati al momento dell'approvazione delle singole convenzioni che dovranno essere stipulate per l'esercizio delle funzioni da delegare all'Unione della Valconca;
- I Consiglieri Ciucci e Terenzi chiedono, poi, perché la proposta di deliberazione in esame sia priva dell'assunzione dell'impegno di spesa;
- Viene replicato che la deliberazione di adesione all'Unione della Valconca non comporta di per sé una spesa diretta, sia perché si tratta di un provvedimento di carattere istituzionale sia perché l'adesione all'Unione della Valconca comporterà solo successivamente l'approvazione delle convenzioni per l'esercizio delle funzioni delegate dal Comune che a sua volta richiederà l'analisi dei costi e l'assunzione dei relativi impegni di spesa.

Accertato che la stessa è corredata dei pareri di cui all'art. 49, 1 comma, D.Leg.vo 267/00;

Con voti favorevoli 9 su 9 consiglieri presenti e votanti

### DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione in premessa indicata;

Inoltre, stante l'urgenza di provvedere:

Con voti favorevoli 9 su 9 consiglieri presenti e votanti

### DELIBERA

Di dichiarare rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Leg.vo 18/08/2000 n. 267.

---

# PROPOSTA di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

---

Il Sindaco Responsabile del Settore Amministrativo, ha elaborato la seguente proposta di deliberazione ad oggetto: “**Adesione all’Unione della Valconca**”.

## **PREMESSO**

- che la Legge n.84 del 28 maggio 2021 denominata: “Distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla regione Marche e loro aggregazione alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione”, ha concluso l’iter iniziato con il referendum del 2007 per il passaggio del Comune di Sassofeltrio dalla Regione Marche alla regione Emilia Romagna;

-che, in un contesto di crescente difficoltà finanziarie per il sistema delle autonomie locali, caratterizzato da una sempre minor disponibilità di risorse e di vincoli stringenti per il loro impegno, assume sempre più rilevanza la necessità per i Comuni di adoperarsi per l’attuazione di processi diretti a costituire forme associative per la gestione dei servizi;

- che, a tale fine, le Unioni di Comuni hanno assunto una portata significativa confermandosi la forma associativa in grado di garantire una gestione efficiente dei servizi nonché adeguati livelli di economie nell’esercizio delle funzioni attribuite ai comuni;

- che la Regione Emilia Romagna ha in questi ultimi anni dato grande rilevanza allo sviluppo delle Unioni dei Comuni attraverso il PRT (Piano di Riordino Territoriale) e attraverso altri significativi strumenti, privilegiando e sostenendo la scelta in particolare dei piccoli Comuni di aderire a tali Unioni di Comuni;

- che all’ultima rilevazione risalente al maggio 2021:

a) le Unioni in Emilia-Romagna risultavano essere 41 (delle quali due costituite e non avviate)

b) su un totale di 328 Comuni dell’Emilia Romagna, 266 (ovvero l’81%) erano i comuni aderenti a Unioni, mentre i comuni singoli risultavano essere 62;

- che i comuni montani che aderiscono alle Unioni erano 107 comuni montani su 119 (ovvero 90%) e che, su 133 comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, fanno parte di Unioni 111 comuni (ovvero l’83% del totale dei piccoli comuni emiliano-romagnoli).

- che, rispetto alla situazione al 2020 delle altre Regioni, l’Emilia-Romagna è terza dopo Friuli-Venezia Giulia e Valle d’Aosta e prima fra le Regioni a Statuto Ordinario per percentuale di comuni in Unione.

- che diversa risulta il quadro nazionale che dimostra un minor investimento da parte delle regioni, infatti solo il 38% dei comuni italiani fa parte di Unioni di comuni, e fra questi vi sono solo 2.367 dei 5.496 piccoli comuni (fino a 5.000 abitanti), pari al 43%. Dei 2.541 comuni montani, solo 1.077 sono in Unione (42%).

**ATTESO** che la Legge Regionale dell’Emilia Romagna n.18 del 26 novembre 2021 all’articolo 5, comma 1, ha inserito il Comune di Sassofeltrio nell’ambito territoriale ottimale Valconca;

**RILEVATO** che lo Statuto dell'Unione della Valconca prevede ai commi 1 e 2 dell'articolo 7 ("Adesione di nuovi Comuni e recesso dall'Unione") la possibilità di ingresso di nuovi Comuni nell'Unione stessa;

**TENUTO CONTO** che il PRT 2021-2023 ha previsto un contributo di 40.000€ annuale per le Unioni nelle quali venisse integrato un nuovo Comune e quindi l'Unione della Valconca riceverà 40.000€ nel 2022 e 40.000€ nel 2023 a beneficio dell'integrazione dei servizi con il Comune di Sassofeltrio, volti a ridurre negli anni la quota di partecipazione all'Unione del Comune stesso.

**CONSIDERATO** che la Regione Emilia-Romagna stanziava ogni anno risorse a esclusivo favore dei Comuni montani aderenti ad Unioni, non prevedendone invece per il Comuni montani che non aderiscano a forma di Unione, e che tale cifra, in via di definizione nei prossimi mesi da parte della Regione Emilia Romagna, in base alle simulazioni effettuate dovrebbe aggirarsi intorno a 12.000€ e 13.000€ rispettivamente per il 2022 e per il 2023;

**CONSIDERATO** che l'Unione della Valconca ha previsto, nel proprio statuto, l'adesione obbligatoria ad almeno 4 funzioni, che sono la gestione in forma associata dei servizi di Polizia Locale, Informatica, Sue/Suap/Sismica e Protezione Civile ed è, inoltre, possibile aderire anche alle convenzioni CUC (Centrale Unica di Committenza) e Controllo di Gestione;

**CONSIDERATO** che la Legge Regionale dell'Emilia-Romagna 21 dicembre 2012, n.21 prevede anche per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti (sotto i 3.000 abitanti per i Comuni montani quali Sassofeltrio) che non aderiscano alle Unioni l'obbligo di gestire comunque alcune funzioni in convenzione con altri Comuni o Unioni e che tale obbligo comporterebbe per il Comune di Sassofeltrio la necessità di stipulare onerose convenzioni per la gestione di funzioni associate, non potendo avvalersi, per converso, dei contributi che il Programma di Riordino Territoriale 2021-2023 riconosce alle Unioni, generando quindi costi maggiori per il Comune stesso;

**CONSIDERATO**, pertanto, che il passaggio del Comune di Sassofeltrio nella Regione Emilia-Romagna può comportare a regime, per l'erogazione dei diversi servizi, che l'Ente è chiamato a svolgere in forma associata con gli altri enti adeguandosi a stipulare apposite convenzioni, un costo superiore rispetto alle annualità pregresse, un'eventualità che pare opportuno scongiurare destinando prioritariamente i contributi previsti dal Programma di Riordino Territoriale e quelli stanziati a favore dei comuni montani aderenti alle Unioni di cui sopra spettanti all'Unione della Valconca per effetto dell'adesione del Comune di Sassofeltrio alla copertura degli oneri costituiti dalla quota di partecipazione del Comune di Sassofeltrio fino al loro esaurimento;

**RITENUTO** che il Comune di Sassofeltrio possa beneficiare in termini di efficacia, efficienza ed economicità dall'adesione a tutte e 6 le funzioni di cui sopra (le 4 obbligatorie e le 2 facoltative), grazie anche al sostegno economico garantito dalla Regione Emilia-Romagna attraverso il bando del PRT;

**RITENUTO** che l'approvazione dell'adesione all'Unione della Valconca costituisca attuazione coerente del percorso previsto dal passaggio del Comune di Sassofeltrio dalla Regione Marche alla Regione Emilia-Romagna, in coerenza, altresì, con il Programma di Riordino Territoriale (PRT) 2021-2023 con cui si intende perseguire l'obiettivo dello sviluppo del territorio;

**RILEVATO** che il lavoro di affiancamento svolto dal Dott. Massimo Maisto, facilitatore dei processi decisionali in tema di Unione dei Comuni incaricato, a seguito di finanziamento regionale, di coadiuvare gli organi di governo e gli organi gestionali del Comune di Sassofeltrio per

consolidare gli aspetti di *governance*, gestionali, ed economici del Comune stesso, perseguendo sempre gli obiettivi di economicità, efficacia e di efficienza, ha confermato e sostenuto la scelta strategica di ingresso nell'Unione della Valconca come tassello della più ampia integrazione del Comune di Sassofeltrio nella Provincia di Rimini e nella Regione Emilia-Romagna;

#### **VISTI:**

- l'articolo 32 del Dlgs 267 del 18.08.2000 come sostituito dall'art.19, comma 3, legge n.135 2012 in merito alle "Unione di Comuni";
- il vigente Statuto del Comune di Sassofeltrio, articolo 55 ("Unione dei Comuni");
- il vigente Statuto dell'Unione della Valconca;
- l'art. 42 del Dlgs 267 del 18.08.2000 circa la competenza del Consiglio.

**DATO ATTO** che l'approvazione della presente convenzione non comporta oneri economici e finanziari a carico del bilancio dell'Ente;

**ACQUISITO** il parere tecnico e contabile del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria ai sensi dell'art. 49 TUEL;

#### **PROPONE**

- 1) **DI APPROVARE**, per le ragioni e in motivi espressi in premessa, l'adesione del Comune di Sassofeltrio all'Unione della Valconca, con sede in via Tavoleto, 1835 – 47832 San Clemente (Frazione Sant'Andrea in Casale);
- 2) **DI ADERIRE**, conseguentemente a quanto disposto con il precedente punto 1) del presente dispositivo, al Sub Ambito 1 composto dai Comuni di Gemmano, Mondaino, Montegridolfo, Montescudo-Montecolombo, Saludecio, San Clemente, dando atto che, invece, i Comuni di Morciano di Romagna e Montefiore Conca costituiscono il Sub Ambito 2;
- 3) **DI DARE ATTO** che la presente deliberazione non comporta oneri economici e finanziari a carico del bilancio dell'Ente, fermo restando che i contributi previsti dal Programma di Riordino Territoriale e quelli stanziati a favore dei comuni montani aderenti alle Unioni citati in premessa, che spetteranno all'Unione della Valconca per effetto dell'adesione ad essa del Comune di Sassofeltrio, saranno prioritariamente destinati alla copertura degli oneri costituiti dalla quota di partecipazione del Comune di Sassofeltrio fino ad esaurimento dei medesimi di cui si registra l'attuale disponibilità secondo le vigenti disposizioni regionali;
- 4) **DI AVVIARE** i processi per addivenire all'approvazione in Consiglio Comunale delle convenzioni per la gestione associata in Unione della Valconca delle quattro funzioni individuate dalla regione Emilia-Romagna come obbligatorie (Polizia Locale, Sue/Suap/Sismica, Informatica, Protezione Civile e delle due facoltative (CUC e Controllo di Gestione);
- 5) **DI FORMULARE** all'Unione della Valconca la richiesta di adesione del Comune di Sassofeltrio già con decorrenza dal 1 aprile 2022 o, comunque, non appena Consiglio dell'Unione stessa approvi tale ingresso, richiedendo alla medesima di intervenire in sede di modifica statutaria variando il comma 2 dell'articolo 7, che allo stato attuale prevede la decorrenza degli effetti dell'adesione a partire dall'anno solare successivo, prevedendo altresì l'ingresso già dal corrente anno 2022;
- 6) **DI DARE MANDATO** al Sindaco o suo delegato di sottoscrivere lo Statuto della Valconca dandogli sin da ora mandato di apportare eventuali modifiche non sostanziali che dovessero essere necessarie in sede di stipula;
- 7) **DI PRENDERE ATTO** che non appena formalizzato l'ingresso in Unione il Consiglio Comunale di Sassofeltrio deve nominare in seno ad esso tre Consiglieri (due di

maggioranza, uno di minoranza) secondo quanto previsto dallo Statuto dell'Unione della Valconca in rappresentanza del Comune medesimo all'interno del Consiglio dell'Unione stessa.

\*\*\*\*\*